

**College van beroep
voor de examens**

PROCES-VERBAAL 19 – 187

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

Mondelinge uitspraak van 14 augustus 2019 van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden in de zaak tussen

[naam], appellante,

tegen

het Bestuur van de faculteit Governance and Global Affairs, verweerder.

Aanwezig:

mr. O. van Loon (voorzitter),
dr. J.J.G.B. de Frankrijker,
dr. A.M. Rademaker,
M. Heezen LLB,
Z.I. de Vos LLB (leden),
mr. I.L. Schretlen (secretaris),

[naam], voorzitter van de Toelatingscommissie van de masteropleiding Crisis and Security Management,

[naam], studietoelatingscommissie van de masteropleiding Crisis and Security Management.

Appellante is – met bericht van verhindering – niet verschenen.

Procesverloop

Appellante heeft verzocht om te worden toegelaten tot de masteropleiding “Crisis and Security Management” (hierna te noemen “de opleiding”).

Bij besluit van 27 maart 2019 heeft verweerder appellante voorwaardelijk toegelaten tot de opleiding. Als voorwaarde voor toelating heeft verweerder gesteld dat appellante vóór het begin van de opleiding een Engelse IELTS academic test haalt met een overall-score van 7,0 en tenminste een 7,0 voor elk van de vier componenten, of een gelijkwaardig resultaat van een TOEFL of Cambridge ESOL test. De resultaten van deze test mogen niet ouder zijn dan twee jaar.

**Uitspraak
19-187**

Blad 2/4

Op 7 juni 2019 heeft appellante aan verweerder de resultaten van de door haar op 23 mei 2019 gedane IELTS academic test toegezonden. De door haar behaalde test-resultaten zijn: listening 7,5, reading 6,5, writing 6,5, speaking 6,5, overall score 7,0, CEFR-level C1.

Bij emailbericht van 15 juli 2019 heeft het Admissions Office van Studenten Onderwijs Zaken aan appellante meegedeeld dat de testresultaten niet aan de gestelde voorwaarden voldoen.

Tegen dit besluit heeft appellante op 17 juli 2019 administratief beroep ingesteld.

Op 11 augustus 2019 heeft appellante nog een nadere reactie toegezonden.

Op 12 augustus 2019 heeft verweerder een verweerschrift overgelegd.

Verweerder heeft onderzocht of een minnelijke schikking tussen partijen mogelijk was. Op 13 augustus 2019 heeft een Skype-gesprek tussen partijen plaatsgevonden. Er is geen minnelijke schikking bereikt.

Overwegingen

In artikel 5.2.3 van de Onderwijs- en examenregeling van de masteropleiding Crisis and Security Management 2018-2019 (hierna: OER) is bepaald dat als taalvaardigheidseisen aan de Engelstalige masteropleidingen worden gesteld:

IELTS 7,0, TOEFL (Internet-based) 100/CPE or CAO 185. Een minimum score van de IELTS van 7,0, of TOEFL 25, is vereist voor elk van de vier componenten van de test.

Vast staat dat appellante niet voldoet aan de in artikel 5.2.3 van de OER gestelde voorwaarde voor toelating. Dat appellante door verschillende cursussen en deelname aan congressen het Engels goed begrijpt, kan zo zijn, maar dit kan het gebrek van één van de in de OER genoemde testen niet compenseren.

Omdat in het academisch jaar 2019-2020 door omstandigheden geen mogelijkheid bestaat om in februari in de opleiding in te stromen én appellante erg gemotiveerd is om met de opleiding te beginnen, heeft verweerder ter zitting verklaard alsnog bereid te zijn om in dit geval af te zien van de eis dat de resultaten van de Engelse taalvaardigheidstest niet ouder dan twee jaar mogen zijn en het Michigan-Certificate of proficiency op C2- niveau gelijk te stellen aan

**Uitspraak
19-187**

Blad 3/4

een IELTS-test of een TOEFL of Cambridge ESOL test. Voorwaarde daarvoor is wel dat de echtheid van het door appellante overgelegde testcertificaat kan worden geverifieerd. Hoewel verweerder daartoe inmiddels een poging heeft ondernomen, is verificatie nog niet gelukt.

Het aanbod van verweerder om appellante bij wijze van uitzondering per 1 september 2019 op basis van het door haar overgelegde Michigan-Certificate of proficiency op C2-niveau alsnog toe te laten, mits de echtheid van het certificaat geverifieerd kan worden, acht het College buitengewoon redelijk en coulant. Het is aan appellante om ervoor te zorgen dat het certificaat geverifieerd wordt en de daarvoor vereiste stappen te zetten. Gegeven dat de opleiding per 1 september 2019 begint, ligt het echter niet in de rede dat verificatie nog vóór die datum lukt. De vraag is dan hoe het aanbod van verweerder praktisch vorm moet worden gegeven.

Als het Michigan-Certificate wordt geverifieerd, staat daarmee achteraf bezien vast dat appellante steeds heeft voldaan aan de toelatings-voorwaarde, zoals die door verweerder ter zitting is geformuleerd. Daarmee is sprake van een situatie die vergelijkbaar is met toelating onder de voorwaarde dat nog een gewaarmerkt afschrift van – bijvoorbeeld – een diploma moet worden overgelegd. Daarvoor bestaat doorgaans de mogelijkheid tot 1 oktober van het desbetreffende studiejaar. Als in een dergelijk geval het gewaarmerkt afschrift niet tijdig wordt overgelegd, wordt de toelating alsnog met terugwerkende kracht tot 1 september van dat academisch jaar ongedaan gemaakt.

Het ligt in de rede in dit geval dezelfde benaderingswijze te hanteren. Dat betekent dat verweerder dat appellante per 1 september 2019 op basis van de door haar overlegde kopie van het “Michigan-certificaat” moet toelaten tot de opleiding, onder de voorwaarde dat zij uiterlijk op 30 september 2019 een ten genoegen van verweerder geverifiëerd afschrift van dat certificaat heeft overgelegd. Als verificatie niet uiterlijk op 30 september 2019 heeft plaatsgevonden, wordt de inschrijving van appellante met terugwerkende kracht tot 1 september 2019 ongedaan gemaakt.

De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

**Uitspraak
19-187**

Blad 4/4

- I. verklaart het beroep gegrond;
- II. vernietigt het besluit van 27 maart 2019, voor zover daarbij is vastgesteld dat appellante niet tot de opleiding wordt toegelaten omdat zij niet vóór 1 september 2019 een Engelse IELTS academic test heeft behaald met een overall-score van 7,0 en ten minste een 7,0 voor elk van de vier componenten, of een gelijkwaardig resultaat van een Toefl of Cambridge ESOL test;
- III. bepaalt dat verweerder binnen twee weken na vandaag – derhalve uiterlijk 28 augustus 2019 – een besluit neemt waarbij appellante per 1 september 2019 wordt toegelaten tot de masteropleiding Crisis and Security Management, onder de voorwaarde dat zij uiterlijk op 30 september 2019 de echtheid van het door haar behaalde “*Certificate of proficiency C2-level*” aantoont.

mr. O. van Loon,
voorzitter

mr. I.L. Schretlen,
secretaris

Voor eensluidend afschrift,

Verzonden op: